

**IMPLEMENTASI UJI EMISI KENDARAAN BERMOTOR
OLEH DINAS PERHUBUNGAN KOMUNIKASI DAN
INFORMATIKA KABUPATEN PATI**

TESIS

**Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Magister (Strata Dua)**

Program Magister Ilmu Hukum



**Oleh :
Benny Noegroho
Nim : 2010-02-004**

**PROGRAM PASCA SARJANA (S2)
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
KUDUS
2013**

TESIS

**IMPLEMENTASI UJI EMISI KENDARAAN BERMOTOR
OLEH DINAS PERHUBUNGAN KOMUNIKASI DAN
INFORMATIKA KABUPATEN PATI**

Diajukan oleh :
Benny Noegroho
Nim : 2010-02-004

Telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada Tanggal 18 Maret 2013

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama

Dr. Suparno, SH., MS

Pembimbing Pendamping

Subarkah, SH., MHum

Anggota Dewan Penguji I

Ristamadji, SH., MHum

Anggota Dewan Penguji II

Kristiyanto, SH. MHum

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
Untuk memperoleh gelar magister
Tanggal April 2012

Dr. Hidayatullah, SH., Mhum
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Benny Noegroho

Nim : 2010-02-004

Alamat : Jl DR. Susanto 52 /26 Pati Jawa Tengah

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena sanksi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Kudus, 07 April 2013

Penulis

Benny Noegroho

2010-02-004

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Sujud syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas Rahmat, Hidayah serta Inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul implementasi uji emisi kendaraan bermotor oleh dinas perhubungan komunikasi dan informatika kabupaten Pati. Tesis ini disusun guna memenuhi syarat untuk mencapai Derajat Magister Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.

Penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat dan menambah wawasan keilmuan khususnya tentang pelaksanaan pengendalian emisi gas buang kendaraan bermotor yang ada di kabupaten Pati Jawa Tengah. Pada kesempatan ini dengan segenap kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Sarjadi, SPA selaku rektor Universitas Muria Kudus (UMK) yang telah memberikan bekal ketika awal masuk kuliah pada program magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Ristamadji SH., MHum selaku dekan fakultas hukum Universitas Muria Kudus (UMK) dan penguji tesis.
3. Dr. Hidayatullah SH., MHum, selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus
4. Bapak Dr. Suparno, SH., MS pembimbing satu, bapak Subarkah, SH., MHum sebagai pembimbing dua serta bapak Kristiyanto, SH. MHum penguji tesis
5. Segenap Pimpinan Program Magister Ilmu Hukum, Ibu Suciningtyas, SH.,MH, Bapak Sukresno, SH.,MH beserta segenap dosen di Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
6. Segenap Staf tata usahamahasiswa magister ilmu hukum Universitas Muria Kudus yang utamanya mas rafindra.
7. Segenap jajaran pada pemerintahan kabupaten Pati utamanya dinas perhubungan komunikasi dan informatika (Dishubkominfo) Pati.

8. Kepada istriku Fery Idayani, SH., MM dan anak Eren Mutiara, Fairus Saskia Ferdany, Badar Fayyadh Nabil yang telah memberikan motivasi dan dorongan untuk terus berkembang dan mendorong sehingga tesis ini segera terselesaikan.
9. Serta pihak-pihak lain yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu dalam kata pengantar tesis ini.

Sebagai manusia biasa tentunya tesis yang ada di tangan saudara ini masih jauh dari kesempurnaan. Kritik, saran dan ide-ide yang bersifat konstruktif tentunya sangat kami tunggu. Dan jika dikemudian ada kekurangan kami ucapkan permintaan maaf yang sebesar-besarnya. Semoga tesis ini nantinya akan bermanfaat. Amien

Wassalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh

Kudus, 08 April 2013

Penulis

Benny Noegroho

2010-02-004

INTISARI

Dilatarbelakangi atas persoalan minimnya kesadaran masyarakat terhadap polusi udara dan diikuti pula jumlah kendaraan bermotor yang semakin meningkat, maka sangat merasa tergugah bagi peneliti untuk mencari solusi atas penanganan polusi melalui uji emisi kendaraan bermotor. Di Kabupaten Pati pengujian kendaraan bermotor dianggap penting mengingat masih saja ditemukan beberapa armada penumpang masal, yang kurang memenuhi persyaratan layak jalan.

Focus permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian ini adalah bagaimana implementasi pengujian kendaraan bermotor yang dilakukan oleh Dinas Perhubungan Komunikasi Dan Informatika Kabupaten Pati?, apakah kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan pengujian kendaraan bermotor oleh dinas perhubungan komunikasi dan informatika Kabupaten Pati ? dan bagaimana upaya dalam menyelesaikan kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan pengujian kendaraan bermotor oleh dinas perhubungan komunikasi dan informatika Kabupaten Pati?.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan pendekatan *yuridis empiris*. Yang meliputi data primer dan data sekunder yang akan membantu penggalan data nantinya. Sedangkan tehnik analisa yang akan peneliti gunakan adalah dengan analisis data secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Proses pengujian kendaraan bermotor dalam pelaksanaannya dipahami telah efektif dilaksanakan berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 13 tahun 2002 oleh kantor dinas perhubungan komunikasi dan informatika Kabupaten Pati, hal tersebut berdasarkan pandangan dari masyarakat yang mengujikan kendaraan bermotornya. Kendala yang dihadapi dalam proses pengujian kendaraan bermotor adalah Jumlah kendaraan yang semakin hari semakin meningkat sehingga hal ini menjadikan proses pengendalian pengujian kendaraan bermotor memerlukan proses pengujian yang maksimal, Masyarakat pengguna kendaraan bermotor masih menilai pengujian kendaraan bermotor selama ini dilakukan hanya sebatas sebagai bagian ketakutan atas peraturan yang ada, Tidak adanya kesadaran masyarakat untuk merawat kendaraan bermotor setelah dilakukannya pengujian kendaraan bermotor dan Kurang adanya kepedulian dari pemerintah dalam memberikan penguatan anggaran untuk penanganan dampak peningkatan jumlah kendaraan bermotor di Kabupaten Pati.

Solusi dalam mengatasi kendala pengurangan emisi kendaraan bermotor adalah : a. Meremajakan transportasi umum. b. Adanya penindakan tegas bagi para pelanggar lalu lintas dan perusak lingkungan. c. Mengadakan sosialisasi kepada masyarakat, dan d. Harus ada komitmen yang jelas dan tegas dari semua pihak yang berkepentingan pada meminimalisir dampak dari adanya emisi gas buang kendaraan bermotor di Kabupaten Pati.

Kata Kunci : implementasi, uji emisi dan dishubkominfo

ABSTRACT

Against the background of the problem of the lack of awareness masyarakat air pollution and followed a number of vehicles is increasing, it is for the researcher was intrigued to find a solution to handling pollution through vehicle emissions test. Dikabupaten starch test vehicle dianggap important since there are only discovered several mass passenger fleet, the less fulfilling persyarakatan roadworthy.

Focus issues to be addressed in this study is how the implementation of motor vehicle testing conducted by the Department of Transportation, Communication and Informatics Pati?, Whether the obstacles encountered in the implementation of the test vehicles by transportation agencies of communication and informatics Pati? and how efforts to resolve the obstacles encountered in the implementation of the test vehicles by transportation agencies of communication and informatics Pati?.

The method used in this research is to use empirical juridical approach. Which include primary data and secondary data that will help extracting data later. While the analysis techniques that researchers will use is the analysis of qualitative data.

The results showed that the process of testing a motor vehicle in the implementation understood to have effectively implemented by the Regional Regulation No. 13 of 2002 by the department of transportation office of communications and informatics Pati, it is based on the views of people who examined the motor vehicle. Constraints faced in the process of testing a motor vehicle is a vehicle that number is constantly increasing so this makes the process control testing of motor vehicles require a maximum testing process, people still judge motorists during vehicle testing is done merely as part of the fear of regulation that is, lack of public awareness to take care of a motor vehicle after vehicle testing done and the less the concern of the government branches to provide budgetary strengthening for handling the impact of an increase in the number of motor vehicles in Pati regency.

Solutionsto overcomebarriersvehicle emissionsreductionis: a. Rejuvenate public transport. b. The existence of firm action for violators of traffic and damaging the environment. c. Conducting outreach to the community, and d. There should be a clear and unequivocal commitment of all stakeholders to minimize the impact of the motor vehicle exhaust emissions in Pati regency.

Keywords: *implementation, emissions testingandDishubkominfo*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL -----	i
HALAMAN PERSETUJUAN -----	ii
HALAMAN PERNYATAAN -----	iii
KATA PENGANTAR -----	iv
INTISARI -----	vi
ABSTRAK -----	vii
DAFTAR ISI -----	viii
DAFTAR TABEL -----	x
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah-----	01
B. Permasalahan-----	08
C. Tujuan Penelitian-----	08
D. Manfaat Penelitian-----	09
E. Kerangka Penelitian-----	10
1. Kerangka Konseptual-----	10
2. Kerangka Teoritik -----	17
F. Metode Penelitian-----	22
1. Metode Pendekatan-----	22
2. Spesifikasi Penelitian-----	23
3. Jenis Data-----	23
4. Metode Pengumpulan Data-----	24
5. Metode Analisis Data-----	25
G. Sistematika Penelitian-----	26
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kendaraan bermotor-----	27
B. Emisi dan uji emisi kendaraan bermotor-----	30
C. Implikasi emisi kendaraan bermotor-----	35
D. Pelayanan pengujian kendaraan bermotor-----	40
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pengujian kendaraan bermotor di pati-----	50
B. Kendala pengujian kendaraan bermotor di pati-----	63
C. Solusi atas kendala pengujian kendaraan bermotor-----	66

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan-----	77
B. Penutup-----	78

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Perkembangan Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenis Tahun 1988-2012	04
Tabel 3.1	Pertelaan Tahunan Jumlah Kendaraan Bermotor Wajib Uji Berdasarkan Daya Angkut Orang, Jenis Kendaraan Dan Sifat Keadaan Tanggal 14 Januari 2013	59
Tabel 3.2	Penting Tidaknya Pengujian Kendaraan Bermotor Menurut pemilik kendaraan bermotor	60
Tabel 3.3	Alasan Pemilik Kendaraan Melakukan Pengujian Kendaraan Bermotor	61
Tabel 3.4	Perawatan Setelah Pengujian Kendaraan Bermotor Oleh Pemilik Kendaraan Bermotor	61
Tabel 3.5	Efektif atau Tidak Pengujian Kendaraan Bermotor yang Dilakukan oleh Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika Kabupaten Pati	61
Tabel 3.6	Banyaknya Kendaraan Bermotor di Jawa Tengah Menurut Jenis Kendaraan 2011	64
Tabel 3.7	Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Pada Unit Pelayanan Pendapatan Daerah Pati Tahun 2012	65